



*Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов*

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник управления Алтайского  
края по государственному  
регулированию цен и тарифов

\_\_\_\_\_ С.А. Родт  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2014 г.

**ОТЧЕТ**  
**Управления Алтайского края по**  
**государственному регулированию**  
**цен и тарифов**  
**ЗА 2013 ГОД**

**Барнаул, 2014**

## Содержание

<b>1. Общие положения .....</b>	<b>3</b>
1.1. Нормативно-правовые основы деятельности.....	3
1.2. Цели и задачи .....	3
1.3. Полномочия Управления в сфере тарифного регулирования .....	4
1.4. Нормотворческая и правоприменительная деятельность .....	12
1.5. Порядок принятия решений.....	13
1.6. Структура Управления и кадровая работа .....	14
<b>2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности .....</b>	<b>15</b>
2.1. Электроэнергетика.....	15
2.2. Теплоснабжение.....	18
2.3. Водоснабжение, водоотведение и коммунальный комплекс .....	24
2.4. Газоснабжение .....	26
2.5. Социальная сфера .....	27
2.5.1. Транспорт .....	27
2.5.2. Надбавки к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты .....	30
2.6. Плата граждан за коммунальные услуги .....	30
2.7. Нормативы потребления коммунальных услуг в Алтайском крае .....	31
2.8. Экономический эффект по результатам регулирования 2013 года .....	32
<b>3. Государственный контроль в сфере регулирования тарифов .....</b>	<b>33</b>
<b>4. Межведомственное взаимодействие и связи с общественностью.....</b>	<b>37</b>
<b>5. Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Алтайском крае.....</b>	<b>40</b>
<b>6. Информационно-аналитическая деятельность .....</b>	<b>41</b>
6.1. Мониторинги ФСТ России.....	41
6.2. Региональные мониторинги.....	41
6.3. Представление информации и аналитических данных по запросам органов государственной власти .....	42
<b>7. Работа с письмами, обращениями и поручениями .....</b>	<b>44</b>
<b>8. Информационные технологии в деятельности Управления .....</b>	<b>45</b>
8.1. Связь, телекоммуникации и сайт Управления.....	45
8.2. Развитие ФГИС ЕИАС ФСТ России .....	45
<b>9. Финансовая деятельность Управления в 2013 году .....</b>	<b>48</b>
<b>10. Приоритетные направления тарифной политики Алтайского края на 2014 год .....</b>	<b>50</b>
<b>Приложение .....</b>	<b>51</b>

Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов (далее – Управление) является органом исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, государственное регулирование и контроль применения цен, тарифов, наценок, надбавок на товары (продукцию) и услуги.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, органами исполнительной власти Алтайского края, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями и принимает в пределах своих полномочий решения самостоятельно.

В 2013 году деятельность Управления строилась в соответствии со стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года.

## **1. Общие положения**

### **1.1. Нормативно-правовые основы деятельности**

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, актами и нормативно-методическими документами федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, законами Алтайского края, правовыми актами Алтайского краевого Законодательного Собрания и Администрации Алтайского края, положением об Управлении.

Статус Управления как органа исполнительной власти Алтайского края определен положением об управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 30.11.2011 № 695.

### **1.2. Цели и задачи**

В 2013 году деятельность Управления была сосредоточена на решении следующих задач:

установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, газоснабжения;

соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (мощности), а также теплоснабжающих

организаций и потребителей тепловой энергии (мощности), организаций коммунального комплекса и потребителей их услуг;

недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, на услуги водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей;

создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности);

создание механизма согласования интересов потребителей и организаций, реализующих природный и сжиженный газ, при установлении экономически обоснованных тарифов и цен;

обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе для населения, информации о рассмотрении и об утверждении тарифов и цен;

обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В рамках приоритетных направлений развития на 2013 год основными являлись следующие цели:

1. Запуск и введение в эксплуатацию регионального сегмента ЕИАС ФСТ России. Наполнение базы данных.

2. Выявление, привлечение к административной ответственности и сокращение числа ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги без установленного органом регулирования тарифа.

3. Обеспечение непрерывности применения тарифов. Период бестарифной деятельности в момент ликвидации либо реорганизации одного предприятия в другое должен быть полностью ликвидирован.

4. Планомерное качественное изменение структуры тарифа, направленное на развитие организаций, а не их выживание посредством разработки и принятия инвестиционных программ.

5. Активная информационно-разъяснительная работа с населением, ресурсоснабжающими организациями, органами местного самоуправления и средствами массовой информации по актуальным социально-значимым вопросам государственного тарифного регулирования

### 1.3. Полномочия Управления в сфере тарифного регулирования

Управление осуществляет следующие полномочия:

– устанавливает цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках, установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

– устанавливает цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках, установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

– устанавливает сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии;

– устанавливает цены (тарифы) или предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях;

– устанавливает плату за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину этой платы;

– принимает участие в формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации;

– устанавливает тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии (мощности), составляющей 25 мегаватт и более, в рамках, установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней указанных тарифов;

– устанавливает тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям тепловой энергии (мощности), в рамках, установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;

– устанавливает тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям тепловой энергии (мощности), другим теплоснабжающим организациям;

– устанавливает тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);

- устанавливает тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;
- устанавливает плату за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;
- устанавливает плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения;
- устанавливает тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения;
- устанавливает тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения;
- устанавливает тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения;
- принимает в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» решения о частичной или полной отмене регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), о введении регулирования тарифов в сфере теплоснабжения после его отмены;
- устанавливает для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Управлением, требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности в соответствии с Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;
- осуществляет контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Управлением, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Управлением применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;
- осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых Управлением цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Управлением цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;

- осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов);
- осуществляет государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;
- осуществляет контроль за соблюдением электросетевыми организациями уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
- осуществляет мониторинг уровня регулируемых в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» цен (тарифов) и влияющих на их изменение факторов, а также уровня нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за применением регулируемых им цен (тарифов) и проводит проверку хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности величины указанных цен (тарифов) и правильности их применения, кроме организаций систем газоснабжения;
- осуществляет урегулирование споров, связанных с применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;
- согласовывает размещение объектов электроэнергетики на территории Алтайского края;
- участвует в назначении или замене гарантирующих поставщиков и определении или изменении границ зон их деятельности в соответствии с действующим законодательством;
- представляет в федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов информацию и необходимые материалы по вопросам установления, изменения и применения цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», определения и применения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) в соответствии с перечнем и условиями предоставления такой информации, определенными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов;
- представляет в федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов информацию и необходимые материалы по вопросам установления, изменения и применения тарифов, регулируемых в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в случаях, в формате и в сроки, которые установлены правилами предоставления информации в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденными

федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов;

– представляет в федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов до 1 апреля года, следующего за отчетным, отчет о своей деятельности;

– отменяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, решения органа местного самоуправления поселения или городского округа, принятые во исполнение переданных ему в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» полномочий, но противоречащие законодательству Российской Федерации или принятые с превышением предоставленной органу местного самоуправления компетенции;

– создает экспертные и рабочие группы для рассмотрения вопросов, отнесенных к его компетенции;

– публикует отчет о своей деятельности;

– публикует в установленном порядке принятые решения;

– рассматривает в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях, предусмотренных кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

– осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими (теплосетевыми) организациями и организациями коммунального комплекса;

– утверждает розничные цены на газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств);

– устанавливает плату за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину в соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

– утверждает в соответствии со стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями с учетом отраслевых, технологических, структурных, географических и других особенностей деятельности указанных организаций следующие формы и правила:

а) формы предоставления теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями информации, к которой обеспечивается свободный доступ;

б) правила заполнения теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями форм предоставления информации, утвержденных в установленном порядке;



- устанавливает предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям;
- утверждает нормативы потребления коммунальных услуг;
- устанавливает систему критериев, используемых с целью определения доступности товаров и услуг организаций коммунального комплекса для потребителей;
- согласовывает производственные и дает заключение на инвестиционные программы организаций коммунального комплекса;
- утверждает производственные программы и осуществляет контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;
- в случаях, предусмотренных действующим законодательством, согласовывает инвестиционные программы субъектов электроэнергетики для последующего утверждения управлением Алтайского края по промышленности и энергетике;
- осуществляет мониторинг выполнения производственных программ организации коммунального комплекса и публикует информацию о результатах такого мониторинга;
- осуществляет в пределах своих полномочий региональный государственный контроль (надзор) за обоснованностью установления и изменения тарифов (платы) и надбавок, а также применения тарифов и надбавок к тарифам организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения, услуги в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;
- осуществляет в пределах своих полномочий региональный государственный контроль (надзор) за установлением, изменением и применением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям;
- в случаях, установленных законодательством, выдает предписания о прекращении нарушения действующего законодательства;
- в случаях, предусмотренных действующим законодательством, устанавливает тарифы на товары и услуги организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения, услуги в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, в соответствии с предельным индексом, установленным для Алтайского края федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок к тарифам;
- устанавливает тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение), поставляемую с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, на транспортировку горячей воды, на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения;

- устанавливает тарифы в сфере холодного водоснабжения (питьевая вода, техническая вода, транспортировка воды, подвоз воды);
- устанавливает тарифы в сфере водоотведения (водоотведение, транспортировка сточных вод);
- утверждает размер платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке в Алтайском крае;
- утверждает тарифы на услуги по перевозке пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта);
- утверждает тарифы на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по согласованию с Министерством путей сообщения Российской Федерации (железными дорогами) и при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации;
- утверждает тарифы на услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутрикраевым маршрутам, включая такси;
- утверждает тарифы на услуги по перевозке пассажиров и багажа на местных авиалиниях и речным транспортом в местном сообщении и на переправах;
- утверждает тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;
- утверждает цены на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;
- утверждает предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- утверждает торговые надбавки к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты);
- утверждает наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;
- утверждает ставки на услуги специализированных организаций технической инвентаризации жилищного фонда;
- комплектует, хранит, учитывает и использует архивные документы, образовавшиеся в процессе деятельности Управления;

- осуществляет мобилизационную подготовку сотрудников Управления;
- осуществляет работу с письменными и устными обращениями граждан и юридических лиц, обеспечивает полное, правильное и своевременное их рассмотрение;
- участвует в организации профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Управления, их переподготовке, повышении квалификации, стажировке, аттестации;
- в рамках своей компетенции участвует в деятельности международных (межрегиональных) организаций, проведении международных (межрегиональных) конференций, семинаров, учебных курсов, иных мероприятий в области сотрудничества с вышеназванными организациями в установленной сфере деятельности;
- назначает в установленной сфере деятельности инвестиционного уполномоченного, утверждает положение о его функциях и полномочиях;
- осуществляет в установленной сфере деятельности мониторинг, анализ, планирование, прогнозирование и программирование социально-экономического развития Алтайского края, инвестиционной и выставочной деятельности, организации размещения государственного заказа;
- создает в установленной сфере деятельности координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные;
- обращается в арбитражные суды, суды общей юрисдикции, а также к мировым судьям с целью защиты государственных и общественных интересов в установленной сфере деятельности;
- осуществляет сбор и систематизацию информации, разработку, внедрение и сопровождение программно-технических комплексов, связанных с ведением информационных баз данных в установленной сфере деятельности;
- осуществляет информационный обмен между Управлением и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Алтайского края, структурными подразделениями Администрации края, органами местного самоуправления и иными органами и организациями с использованием средств телекоммуникации;
- является главным администратором (администратором) доходов, главным распорядителем и получателем средств краевого бюджета в части средств, предусмотренных на содержание Управления и реализацию возложенных на него полномочий;
- при Управлении действует общественный совет, который принимает решения рекомендательного характера по наиболее значимым вопросам деятельности Управления. Состав и порядок работы общественного совета утверждается начальником Управления;
- проводит экспертизу обосновывающих материалов по расчету предельных размеров платы за проведение технического осмотра

транспортных средств, представляемых операторами технического обслуживания, дает заключение по результатам экспертизы;

- по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, осуществляет подготовку проектов правовых актов Администрации края, Губернатора Алтайского края и Алтайского краевого Законодательного Собрания;

- осуществляет государственное регулирование иных, кроме указанных в настоящем положении, тарифов (цен), надбавок, наценок, регулирование которых отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право проводить конференции, совещания, семинары и принимать в них участие;

- в случаях, предусмотренных действующим законодательством, исполняет функции государственного заказчика при размещении государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края.

#### 1.4. Нормотворческая и правоприменительная деятельность

С целью реализации своих полномочий Управление имеет право принимать нормативные и иные правовые акты в форме решений или приказов.

В 2013 году принято 553 решения для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в различных сферах. В сфере электроэнергетики принято 42 решения, в сфере теплоснабжения – 231, в сфере водоснабжения и водоотведения – 232, в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов – 7, в сфере газоснабжения – 2, в сфере транспорта – 34, в рамках реализации полномочий по утверждению нормативов потребления коммунальных услуг принято 5 решений.

В рамках правового сопровождения деятельности Управления в 2013 году проведена следующая работа:

- рассмотрено 47 обращений территориальных органов исполнительной власти и правоохранительных органов. Из них 23 обращения прокуратуры Алтайского края, в том числе 5 протестов; 14 заключений управления министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю; 6 обращений управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю; 3 обращения Главного управления внутренних дел по Алтайскому краю; 1 обращение управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю;

- рассмотрены жалобы и обращения юридических и физических лиц;

- проведена претензионно-исковая работа с судебными приставами-исполнителями по исполнению решений судебных органов;
- проверено 70 проектов отказов в открытии тарифных дел об установлении тарифов на соответствие действующему законодательству;
- проверено 29 проектов приказов по кадровому составу и внутренней деятельности на соответствие действующему законодательству;
- подготовлено более 300 заключений, справок, консультации по правовым вопросам, возникающим в деятельности Управления;
- осуществлялось правовое сопровождение договорной работы 115 договоров и госконтрактов;
- оформлялись процессуальные документы для участия в судебных заседаниях;
- рассмотрено 20 судебных дел. Представление в установленном порядке интересов Управления у мировых судей, в судах общей юрисдикции всех инстанций, в арбитражном суде всех инстанций. Обеспечено участие в 80 судебных заседаниях.

В совокупной структуре судебных дел, в которых Управление участвовало в качестве заинтересованного или третьего лица выделяются следующие категории:

- дела об оспаривании нормативных правовых актов;
- дела об оспаривании ненормативных актов;
- дела об оспаривании действий (бездействия);
- дела о взыскании денежных средств.

### 1.5. Порядок принятия решений

Для реализации основных направлений деятельности и принятия решений в области государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую, тепловую энергию, водоснабжение, водоотведение, газ, товары и услуги организации коммунального комплекса, услуги в социальной сфере в Управлении сформировано Правление. Состав Правления определен приказом Управления от 19.10.2011 № 59-пр (в редакции приказов Управления от 03.04.2012 № 36-пр, от 25.06.2012 № 138-пр, от 18.07.2012 № 142-пр). Председателем Правления является начальник Управления.

В состав Правления входят 7 человек, а при рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики 9 человек (включены по одному представителю от управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю и некоммерческого партнерства «Совет рынка»).

В 2013 году проведено 71 заседание Правления.

## 1.6. Структура Управления и кадровая работа

Штатная численность Управления в 2013 году составила 74 единицы, в том числе 4 – не относящиеся к должностям государственной гражданской службы (водители).

На 31.12.2013 количественно-качественный состав Управления выглядит следующим образом: все гражданские служащие в количестве 66 человек имеют высшее образование. Ученую степень имеет 1 гражданский служащий.

Распределение по группам должностей: высшая группа – 1 единица, главная – 12, ведущая – 24, старшая – 27, младшая – 2 единицы; по стажу государственной службы: менее 1 года – 14 человек, от 1 до 5 лет – 23, от 5 до 10 лет – 8, от 10 до 15 лет – 13, более 15 лет – 8 человек; по возрасту: до 30 лет – 18 человек, от 31 до 40 лет – 29, от 41 до 50 лет – 14, от 51 до 60 лет – 5 человек.

По состоянию на 31.12.2013 в Управлении объявлены 4 вакантные должности.

В 2013 году проведено 5 конкурсов на замещение вакантных должностей и включение в кадровый резерв Управления, в результате которых: замещено 10 вакантных должностей (в том числе 5 должностей замещены гражданами, не являющимися гражданскими служащими, 4 – гражданскими служащими в порядке должностного роста, 1 – путем перехода на равнозначную должность).

По результатам проведенных конкурсов 10 человек зачислено в кадровый резерв, в том числе 3 – из числа лиц, не являющихся гражданскими служащими, 7 – из числа гражданских служащих, зачисленных в кадровый резерв.

В Управлении в 2013 году проведена аттестация государственных гражданских служащих, в результате которой из 36 человек, включенных в график прохождения аттестации 35 гражданских служащих соответствуют замещаемой должности гражданской службы, 1 – не прошел аттестацию по причине болезни.

В отчетном периоде 13 человек прошли обучение на курсах повышения квалификации (главная группа должностей – 3 человека, ведущая – 2, старшая – 7, младшая – 1).

## 2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности

Тарифное регулирование на 2014 год осуществлялось в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации 19 сентября 2013 года.

### 2.1. Электроэнергетика

В 2013 году в сфере электроэнергетики Управлением осуществлялось установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии, сбытовых надбавок, платы за технологическое присоединение.

В соответствии со сроками, установленными действующим законодательством, в 2013 году Управлением подготовлены и представлены в ФСТ России предложения в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) по Алтайскому краю по показателям, заявленным 38 субъектами оптового и розничного рынков:

11 энергосбытовых организаций (в том числе 6 независимых сбытовых организаций);

17 территориальных сетевых организаций;

10 субъектов генерации.

Сформирован баланс электроэнергии на 2014 год по Алтайскому краю в границах «котла» и для расчета индивидуальных тарифов для сетевых организаций.

В процессе государственного регулирования цен и тарифов в 2013 году в сфере электроэнергетики Управлением принято к рассмотрению 59 заявлений об установлении тарифов:

– на услуги по передаче электрической энергии – 13;

– сбытовые надбавки – 5;

– по установлению платы за технологическое присоединение – 41, в том числе заявления по индивидуальным проектам – 32, заявления по общей плате – 9.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций на 2014 год применялся метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, за исключением ОАО «МРСК-Сибири» - «Алтайэнерго», которому тарифы устанавливались методом доходности инвестированного капитала (метод RAB).

В рамках тарифного регулирования услуг по передаче электрической энергии произведен расчет индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями за оказываемые друг другу услуги по передаче на 2014 год.

В соответствии с приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода

долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» экспертами проведены расчеты корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов, неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений (2011, 2012 годы), необходимой валовой выручки регулируемых организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию территориальных сетевых организаций, осуществляющих деятельность на территории Алтайского края.

В целях тарифного регулирования в электроэнергетике в 2013 году экспертами Управления проводился анализ фактических значений показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг за 2012 год по 17 территориальным сетевым организациям. В соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 № 296 и приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» были определены фактические значения показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг за 2012 год и рассчитаны понижающие (повышающие) коэффициенты, позволяющие обеспечить уровень надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг.

В целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 1482 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам изменения процедуры смены гарантирующих поставщиков» и в соответствии с приказом ФСТ России от 30.10.2012 № 703-э «Об утверждении Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков» экспертами Управления было осуществлено перерегулирование сбытовых надбавок на 2013 год и произведен расчет сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на 2014 год с использованием показателей сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) по Алтайскому краю на 2014 год.

На 2014 год установлены сбытовые надбавки для организаций, имеющих статус гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Алтайского края, с календарной разбивкой по полугодиям (ОАО «Алтайэнергосбыт», ОАО «Алтайкрайэнерго», ОАО «Барнаульская горэлектросеть», ОАО «Заринская горэлектросеть», ОАО «Оборонэнергосбыт»).

Сбытовые надбавки для потребителей группы «прочие потребители» в



соответствии с требованиями действующих методических указаний установлены в виде формулы как процент от цены на электрическую энергию и (или) мощность.

В Управление в течение 2013 года поступило 32 заявления на установление размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций. По двум заявлениям экспертами Управления было отказано в открытии дела, по четырем заявлениям материалы отозваны регулируемыми организациями в соответствии с п. 28 приказа ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э «Об утверждении Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности)». За 2013 год установлено 26 плат по индивидуальным проектам.

Экспертами проведен анализ сроков установления платы за технологическое присоединение по индивидуальным проектам за 2013 год, согласно которому средний срок установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту составил 27 рабочих дней (с учетом присоединений, имеющих сложный характер).

Основными статьями затрат, включенными в расчет платы за технологическое присоединение по индивидуальным проектам без инвестиционной составляющей, являются следующие:

- заработная плата;
- социальные выплаты (отчисления);
- транспортные расходы (амортизация автомобиля, запасные части, ГСМ).

В соответствии с действующим законодательством в сфере технологического присоединения на 2014 год для территориальных сетевых организаций Алтайского края были рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт), в том числе по мероприятиям «последней мили»; формула платы за технологическое присоединение.

В 2013 году осуществлялась работа по согласованию проектов инвестиционных программ (корректировок инвестиционных программ субъектов электроэнергетики Алтайского края): ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», ООО «Барнаульская сетевая компания», ОАО «СК Алтайкрайэнерго», ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания», ОАО «РЖД» - «Трансэнерго», МУП «Яровской теплоэлектрокомплекс». Всего в 2013 году согласовано: 4 проекта инвестиционных программ, 6 проектов корректировок инвестиционных программ; не согласовано – 3 проекта.

В 2013 году согласованы объемы финансирования за счет инвестиционных ресурсов по инвестиционным проектам филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», ОАО «СК Алтайкрайэнерго», ООО «Барнаульская сетевая компания», ОАО «РЖД» - «Трансэнерго»,

МУП «Яровской теплоэлектрокомплекс», ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания».

## 2.2. Теплоснабжение

Тарифное регулирование услуг теплоснабжения и передачи тепловой энергии осуществляется Управлением в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

Рассмотрение материалов дел, принятие решений и установление тарифов на тепловую энергию осуществляется в соответствии с приказами ФСТ России от 28.03.2013 № 313-э «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и формы принятия решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов», от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения», а также на основании действующих методических указаний, утвержденных приказами ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, от 13.06.2013 № 760-э.

Тарифы на тепловую энергию рассматриваются по двум направлениям:

- по организациям, осуществляющим производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии («большая энергетика»);
- по организациям, осуществляющим производство в режиме некомбинированной выработки («малая энергетика»).

Управлением в 2013 году в рамках 12 открытых тарифных дел установлены тарифы на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии и теплоноситель на 2014 год для теплоснабжающих организаций, осуществляющих производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в том числе:

- ОАО «Барнаульская генерация»;
- ОАО «Барнаульская ТЭЦ-3»;
- ОАО «Бийскэнерго»;
- МУП «Яровской теплоэлектрокомплекс»;
- ОАО «Черемновский сахарный завод»;
- ОАО «Алтай-Кокс»;
- ОАО «Кучуксульфат».

Тарифы на тепловую энергию и теплоноситель на 2014 год устанавливались методом экономически обоснованных затрат в соответствии с действующим законодательством.

По результатам проведенных экспертиз по установлению тарифов на 2014 год принято 7 решений по установлению тарифов на тепловую энергию, 5 решений по установлению тарифов на теплоноситель.

Тарифы на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, установлены в рамках предельных уровней тарифов в соответствии приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 190-э/1 «Об установлении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2014 год».

Вышеуказанным приказом установлены предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по видам теплоносителя, термодинамическим параметрам пара (температуре, давлению) и системам централизованного теплоснабжения на 2014 год согласно следующей таблице:

с 01.01.2014 по 30.06.2014		с 01.07.2014 по 31.12.2014	
Минимальный уровень тарифа	Максимальный уровень тарифа	Минимальный уровень тарифа	Максимальный уровень тарифа
496,52	504,08	496,52	525,25

Уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, сложившиеся по результатам тарифного регулирования на 2014 год, представлены в следующей таблице:

с 01.01.2014 по 30.06.2014	с 01.07.2014 по 31.12.2014
497,07	510,17

**Динамика тарифов для потребителей, оплачивающих производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки (получающих тепловую энергию на коллекторах производителей в горячей воде)**

руб./Гкал

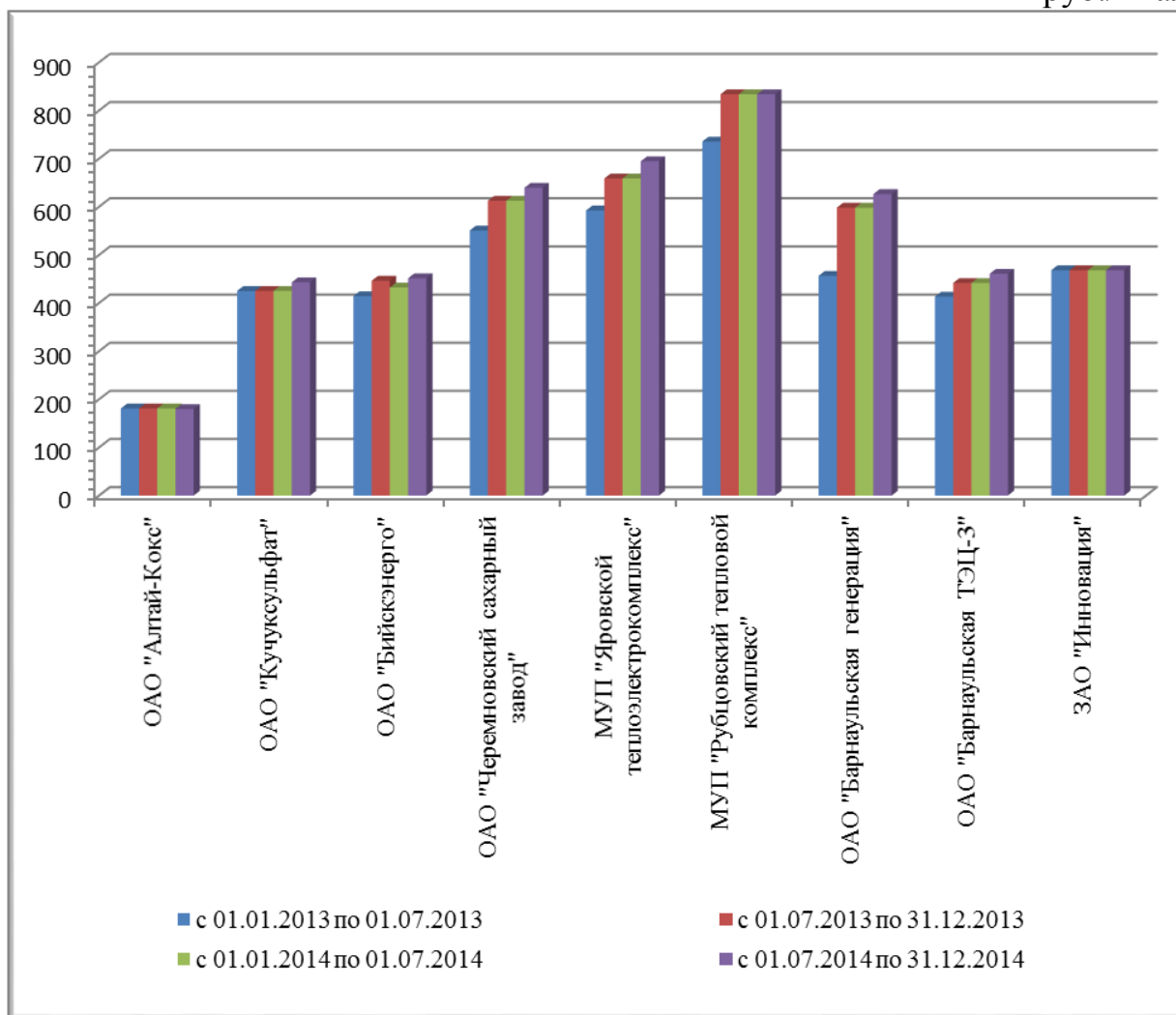


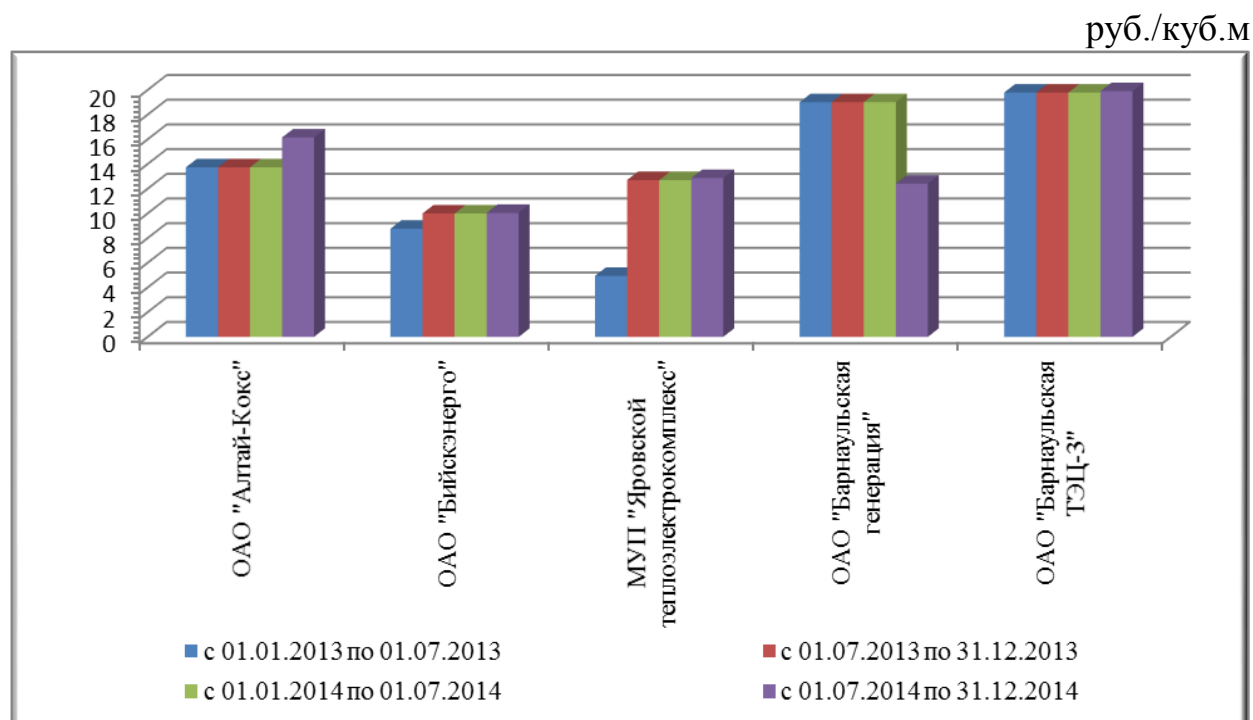
Таблица № 1

**Структура затрат, заложенных в тарифы на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, электрическими станциями с установленной электрической мощностью 25 МВт и более, на 2014 год (ОАО «Барнаульская генерация», ОАО «Барнаульская ТЭЦ-3», ОАО «Бийскэнерго», ОАО «Алтай-Кокс», МУП «Рубцовский тепловой комплекс»)**

№ п/п	Статья затрат	Структура затрат в тарифах на 2014 год, %
1	Сырье, основные материалы	11,55
2	Вспомогательные материалы	0,74
3	Работы и услуги производственного характера	0,97
4	Топливо на технологические цели	64,91
5	Энергия	0,56
6	Затраты на оплату труда (в т.ч. отчисления на социальные нужды)	12,22
7	Амортизация основных фондов	3,37
8	Прочие затраты, всего	4,54
9	Недополученный по независящим причинам доход	0,33
10	Избыток средств	-0,69
11	Прибыль от производства тепловой энергии	1,49

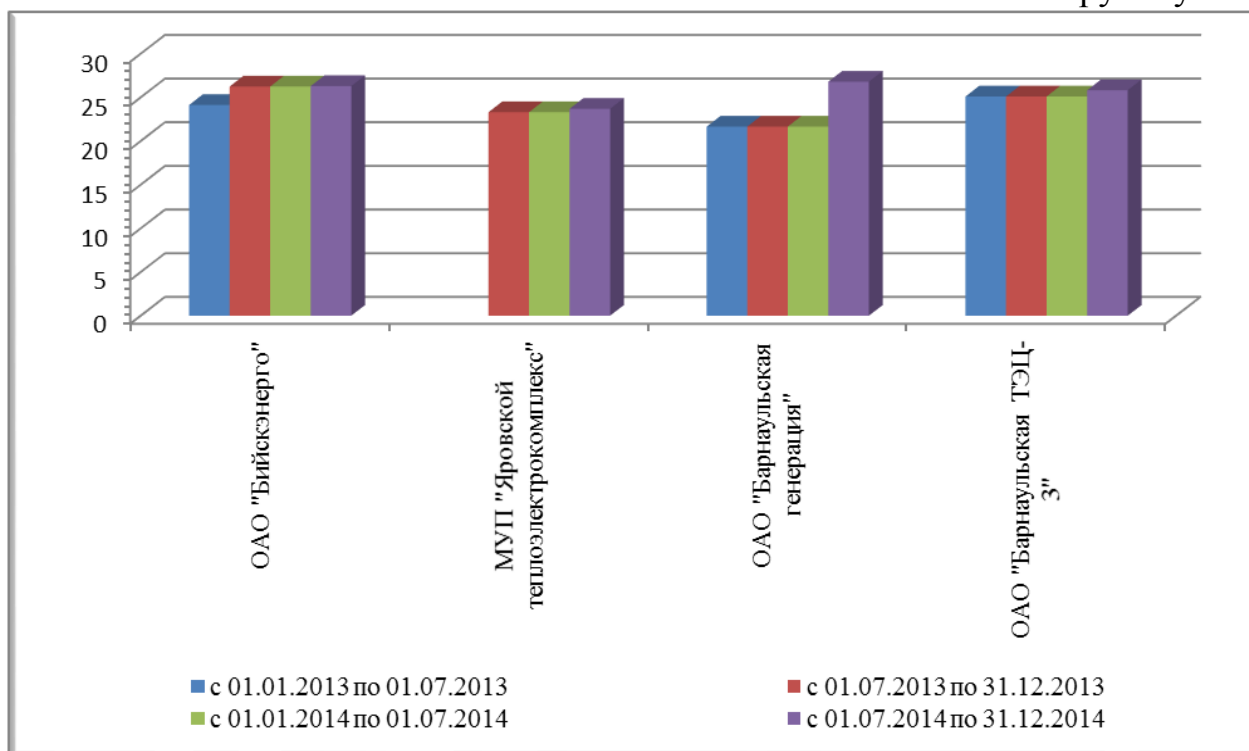
Рисунок № 2

**Динамика тарифов на теплоноситель (в воде)**



## Динамика тарифов на теплоноситель (в паре)

руб./куб. м



В 2013 году при регулировании тарифов в сфере теплоснабжения для организаций «малой энергетики» использовались следующие методы:

- метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- метод индексации установленных тарифов.

По результатам регулирования 2013-2014 гг. 64% тарифов установлены методом экономически обоснованных расходов (затрат), 36% – методом индексации.

В соответствии с приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 191-э/2 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2014 год» тарифное регулирование на 2014 год осуществлялось с календарной разбивкой на два периода в течение года.

Максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию для Алтайского края на 2014 год с календарной разбивкой в соответствии с приказом ФСТ России представлена в следующей таблице:

Максимальная величина роста тарифов с 01.01.2014 по 30.06.2014, в %	Максимальная величина роста тарифов с 01.07.2014 по 31.12.2014, в %
100,0%	104,4%

Уровни тарифов на тепловую энергию, сложившиеся по результатам тарифного регулирования на 2014 год, представлены в следующей таблице:

Величина роста тарифов с 01.01.2014 по 30.06.2014, в %	Величина роста тарифов с 01.07.2014 по 31.12.2014, в %
100,0%	104,4%

Максимальный уровень тарифа на производство и передачу тепловой энергии составил 4181,68 руб./Гкал (пос. Гальбштадт, Немецкий Национальный район), минимальный уровень тарифа – 499,94 руб./Гкал (покупка тепловой энергии от ОАО «Алтай Кокс» г. Заринск (НДС не облагается)).

**Таблица № 2**

**Структура затрат, включенных в тариф на тепловую энергию по Алтайскому краю на 2014 год**

№ п/п	Статья затрат	Структура затрат в тарифах на 2014 год, %
1	Сырье, основные материалы	3,24%
2	Вспомогательные материалы, в том числе	0,89%
3	Работы и услуги производственного характера	1,67%
4	Стоимость натурального топлива с учетом транспортировки (перевозки) (топливо на технологические цели)	33,92%
5	Энергия, в том числе	34,65%
5.1	затраты на покупную тепловую энергию	25,66%
5.2	затраты на оплату услуг по передаче тепловой энергии	3,50%
5.3	затраты на покупную электрическую энергию, по уровням напряжения:	4,38%
5.4	энергия на хозяйственные нужды	1,13%
6	Затраты на оплату труда	12,59%
7	Отчисления на социальные нужды	3,78%
8	Амортизация, включая амортизацию производственного оборудования	2,64%
9	Аренда основного оборудования	0,73%
10	Прочие затраты, всего	4,84%
11	Недополученный доход	0,10%
12	Избыток средств, полученный за отчетные периоды регулирования	0,20%
13	Валовая прибыль	0,82%

В тарифах на тепловую энергию учитываются затраты на энергоресурсы: топливо, электрическую энергию, воду и др. в пределах нормативных затрат на производство тепловой энергии. Цены на топливо учитываются по договорам, муниципальным контрактам по торгам с соблюдением конкурсных процедур.

Средний тариф (с НДС) равен 1254, 56 руб./Гкал.

В отчетном периоде суммарный объем полезного отпуска тепловой энергии составил 10 286,864 тыс.Гкал.

### 2.3. Водоснабжение, водоотведение и коммунальный комплекс

Государственное регулирование в сфере водоснабжения, водоотведения и коммунального комплекса в 2013 году осуществлялось в соответствии с Федеральными законами от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановлениями Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

Приказом ФСТ России от 21.10.2013 192-э/3 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2014 год» установлены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов, в т.ч. по Алтайскому краю в соответствии со следующей таблицей:

Максимальная величина роста тарифов с 01.01.2014 по 30.06.2014, в %	Максимальная величина роста тарифов с 01.07.2014 по 31.12.2014, в %
100,0%	104,8%

В соответствии с п. 1 статьи 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» для организаций водопроводно-канализационного комплекса в 2013 году утверждены производственные программы и установлены 162 тарифа в сфере холодного водоснабжения, 55 тарифов в сфере водоотведения, 15 тарифов в сфере горячего водоснабжения.

Тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения на 2014 год установлены в пределах индексов максимально возможного роста тарифов:

Сфера регулирования	Величина роста тарифов с 01.01.2014 по 30.06.2014, в %	Величина роста тарифов с 01.07.2014 по 31.12.2014, в %
Водоснабжение	100,0%	103,0%
Водоотведение	100,0%	103,95%

В соответствии с п. 4 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов коммунального комплекса» для организаций коммунального комплекса согласованы производственные программы и установлены 7 долгосрочных тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов (2014-2016 годы).

В рамках регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса проведен анализ и экспертиза экономической обоснованности заявленных затрат и технико-экономических показателей.

Экспертиза представленных материалов позволила определить экономически обоснованные затраты, включаемые в тарифы, а также способствовала сдерживанию роста тарифов и обоснованному уменьшению



расчетной валовой выручки, предложенной организациями при расчете тарифов.

**Таблица № 3**

**Структура затрат, включенных в тариф на питьевую воду по Алтайскому краю на 2014 год**

№ п/п	Статья затрат	Структура затрат в тарифах на 2014 год, %
1	Расходы на покупаемую электрическую энергию, потребляемую оборудованием, используемым в технологическом процессе	28,00
2	Расходы на оплату труда основного производственного персонала	23,40
3	Расходы на ремонт и техническое обслуживание основных производственных средств	12,00
4	Общексплуатационные расходы	10,50
5	Отчисления на социальные нужды	7,90
6	Общепроизводственные расходы	4,90
7	Расходы на химреагенты, используемые в технологическом процессе	4,10
8	Расходы на амортизацию основных производственных средств	2,60
9	Расходы на аренду имущества, используемого в технологическом процессе	3,50
10	Валовая прибыль от продажи товаров и услуг по регулируемому виду деятельности	3,10

**Таблица № 4**

**Структура затрат, включенных в тариф на водоотведение по Алтайскому краю на 2014 год**

№ п/п	Статья затрат	Структура затрат в тарифах на 2014 год, %
1	Расходы на покупаемую электрическую энергию, потребляемую оборудованием, используемым в технологическом процессе	28,00
2	Расходы на оплату труда основного производственного персонала	23,40
3	Общексплуатационные расходы	10,50
4	Расходы на ремонт и техническое обслуживание основных производственных средств	12,00
5	Отчисления на социальные нужды	7,90
6	Общепроизводственные расходы	4,90
7	Расходы на химреагенты, используемые в технологическом процессе	4,10
8	Расходы на аренду имущества, используемого в технологическом процессе	3,50
9	Расходы на амортизацию основных производственных средств	2,60
10	Валовая прибыль от продажи товаров и услуг по регулируемому виду деятельности	3,10

## 2.4. Газоснабжение

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014-2015 гг. увеличение оптовых цен на природный газ предусмотрено предельными уровнями цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий в размере 115% с 1 июля 2013 года.

Решением Управления от 06.05.2013 № 60 установлены розничные цены на природный газ, реализуемый населению Алтайского края дифференцированно по направлениям использования газа. Рост цены с 01.07.2013 не превысил 15% к предыдущему периоду.

Кроме того, подготовлены экспертные заключения по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (ОАО «Газпром газораспределение Барнаул», ООО «РусьЭнерго»), платы за снабженческо-сбытовые услуги (ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» филиал в Алтайском крае) на 2014 год.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» внесены изменения в статью 23 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», вступившие в силу с 01.04.2013, согласно которым федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов утверждает тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на срок не менее трех и не более пяти лет и определяет порядок их применения. В этой связи расчет тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям производился на 2014-2016 годы.

В соответствии со сценарными условиями, одобренными Правительством Российской Федерации в сентябре 2013 года, оптовые цены на газ для населения с учетом необходимости сокращения перекрестного субсидирования между населением и другими категориями потребителей предполагается индексировать в июле 2014 года на 4,2%.

Решением Управления от 29.05.2013 № 67 «Об утверждении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению» с 01.07.2013 стоимость сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя установлена – 35,66 руб./кг, без доставки – 27,13 руб./кг. Для сравнения в 2012 году эти цифры были равны – 34,33 (103,8%) и 28,67 (94,6%) руб./кг соответственно.

Также была введена четвертая категория – розничная цена на сжиженный газ в баллонах с места промежуточного хранения (склада) – 33,74 руб./кг.

Потребление сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок в 2013 году – 24,62 руб./кг (23,19 руб./кг в 2012) или 58,10 руб./куб. м.

В тарифы не включены расходы на содержание внутридомового газового оборудования и техническое обслуживание газоиспользующего оборудования и приборов учета.

**Таблица № 5**

**Розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению**

№ п/п	Сжиженный газ	Розничная цена на сжиженный газ, реализуемый населению, руб./кг (с НДС)		Прирост
		2012	2013	абсолютный, руб.
1	в баллонах с доставкой до потребителя	34,33	35,66	103,87
2	в баллонах без доставки до потребителя	28,67	27,13	94,6
3	из групповых газовых резервуарных установок	23,19	24,62	106,17
4	в баллонах с мест временного хранения (склада)	-	33,74	-

## 2.5. Социальная сфера

### 2.5.1. Транспорт

Транспортная система Алтайского края включает автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт и городской электротранспорт.

Развитие транспорта и других отраслей экономики тесно взаимосвязано. Характер подвижности населения, уровень развития производства и торговли определяют спрос на услуги транспорта.

Работа общественного транспорта является важным показателем качества жизни населения.

В тоже время для значительной части населения транспортные расходы занимают весомую долю в общих потребительских расходах. Стоимость перевозок в пассажирском сообщении ограничивает возможность для поездок населения, а во многих случаях для части населения с невысокими доходами делает эти перевозки недоступными. В этих условиях Управление вынуждено проводить политику сдерживания роста тарифов, пытаясь обеспечить экономическую доступность транспортных услуг для населения и финансовую стабильность предприятий транспорта.

За 2013 год специалистами Управления по материалам 47 организаций и индивидуальных предпринимателей рассчитаны тарифы на перевозку пассажиров (багажа) автомобильным транспортом общего пользования на территории Алтайского края:

- в городском сообщении – на территории 12 административных центров (городов, сельских поселений);
- в пригородном (междугородном) сообщении – на территории 17 муниципальных образований;
- по внутрикраевым маршрутам междугородного сообщения.

Прирост тарифов в 2013 году по отношению к предыдущему периоду регулирования в городском и пригородном сообщении в среднем составил 13%.

Прирост предельно максимального тарифа на услуги по перевозке пассажиров по внутрикраевым маршрутам междугородного сообщения на территории Алтайского края составил 10% по отношению к тарифу, утвержденному в 2011 году.

В 2013 году специалистами Управления в соответствии с приказом Управления от 02.05.2012 № 86-пр «Об утверждении методических рекомендаций по регулированию тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта на территории Алтайского края», проведена экспертиза расчетов цен (тарифов) для двух предприятий промышленного железнодорожного транспорта, оказывающих услуги на подъездных путях:

ООО «Бийское погрузочно-транспортное управление». Переутвержден тариф, установленный решением Управления от 05.07.2011 № 157, а также утвержден тариф за услугу по использованию подъездных железнодорожных путей, маневровую работу (расширение тарифного меню) исходя из затрат, принятых Управлением при расчете тарифа в 2011 году.

ОАО «Сибпромжелдортранс (Алтайское отделение)». Для данного предприятия рассчитано 4 тарифа по видам услуг (подача и уборка вагонов, маневровая работа с вагонами по заявке грузополучателя, взвешивание по заявке грузополучателя, переадресовка вагонов по заявке грузополучателя). Тарифы рассчитаны в 2013 году с приростом по отношению к 2012 году на 7%.

Тарифы на перевозку пассажиров речным транспортом в местном сообщении были повышены в 2013 году от 21 до 29% по отношению к предыдущему периоду регулирования (к 2011 году). Тарифы установлены ниже экономически обоснованного уровня. Убытки возмещаются за счет средств краевого и городского бюджетов.

В 2013 году тарифы на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении для ОАО «Алтай-Пригород» были пересмотрены дважды – в январе и ноябре.

В январе решением Управления от 23.01.2013 № 11 тарифы на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по разовым билетам были установлены с 1 февраля 2013 года, прирост к уровню действующих тарифов составил в среднем 3%.

В ноябре тарифы на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по разовым билетам были пересмотрены и установлены с 15 ноября 2013 года решением Управления от 06.11.2013 № 140, прирост к уровню действующих тарифов составил в среднем 4,1%.

Тарифы на перевозку пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении по месячным абонементным билетам «ежедневно», «рабочего дня» остались без увеличения к уровню действующих тарифов, а по месячным абонементным билетам «выходного дня», «на даты (на 15 дат)»,

«на даты (на 10 дат)» для проезда в садово-огороднический период с 1 мая 2014 года по 30 сентября 2014 года были установлены с ростом 10% к уровню действующих тарифов.

Тарифы на проезд установлены ниже их экономически обоснованного уровня. Для возмещения выпадающих доходов ОАО «Алтай-Пригород», возникающих за счет государственного регулирования тарифов, из бюджета края выделена субсидия в сумме 223,264 млн. руб. Садоводы в период с 1 мая по 30 сентября 2013 года ездили по льготным абонементным билетам, стоимость которых значительно ниже стоимости обычных абонементных билетов. Для возмещения убытков от перевозки садоводов из бюджета края выделена сумма 9,509 млн. руб. Всего утверждено 992 тарифа на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Кроме того, компенсация выпадающих доходов по проезду студентов и школьников составит 19,031 млн. руб., компенсация выпадающих доходов по льготному проезду региональных льготников – 10,882 млн. руб.

Решением Управления от 06.11.2013 № 141 утверждены предельные максимальные тарифы на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении скорыми и ускоренными поездами с ростом 10% к действующим тарифам («Калина красная», «Восток», «Просторы Алтая»). Всего утверждено 462 тарифа на скорых, ускоренных пригородных поездах.

Решением Управления от 23.01.2013 года № 11 установлен экономически обоснованный тариф на услуги по перевозке пассажиров пригородным железнодорожным транспортом в размере 1,54 рублей за один пассажирокилометр.

В соответствии с Федеральным законом от 28.07.2012 № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 № 1236 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам, касающимся технического осмотра транспортных средств» талон технического осмотра исключается из числа документов, являющихся подтверждением прохождения технического осмотра транспортным средством, и заменяется диагностической картой, в связи с чем Управлением был подготовлен проект постановления Администрации края о внесении изменений в постановление Администрации края от 27.03.2012 № 143 «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Алтайского края» с целью приведения нормативных правовых актов, действующих на территории края в соответствие с федеральным законодательством. Постановлением Администрации Алтайского края от 21.03.2013 № 159 «О внесении изменений в постановление Администрации края от 27.03.2012 № 143» внесены соответствующие изменения.

## 2.5.2. Надбавки к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты

В 2013 году рассмотрены материалы 56 аптечных учреждений и 4 оптовых организаций, реализующих лекарственные средства на территории Алтайского края для определения предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в формате шаблонов ФГИС ЕИАС ФСТ России.

Расчетные размеры предельных уровней оптовых, предельных уровней розничных надбавок на 2013 год не превысили действующие уровни предельных надбавок, в т. ч. на лекарственные препараты, требующие особых условий хранения и транспортировки (наркотические и психотропные лекарственные препараты).

## 2.6. Плата граждан за коммунальные услуги

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака № ДК-П9-1327 от 01.03.2013 о принятии мер по снижению платы граждан за коммунальные услуги в 2013 проведена инвентаризация данных в 677 муниципальных образованиях Алтайского края по многоквартирному жилому фонду без учета начисления платы за общедомовые нужды и произведен перерасчет индексов изменения размера платы граждан согласно методическим рекомендациям об особенностях формирования платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году, разработанными ФСТ России.

В результате принятых решений по нормативам потребления коммунальных услуг в Алтайском крае в первом полугодии 2013 года увеличение платы граждан за коммунальные услуги отсутствует. Во втором полугодии 2013 года прирост платы граждан за коммунальные услуги определен на уровне 12% (или 15% – в муниципальных образованиях с преобладанием в структуре совокупного платежа населения услуг электроснабжения и газоснабжения).

С целью контроля специалистами Управления проводится мониторинг изменения платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований в формате шаблонов ЕИАС ФСТ России по тарифам, установленным Управлением. В рамках мониторинга изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в ФСТ России ежемесячно предоставляется отчетная информация, связанная с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, предусматривающие ограничение повышения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Согласно вышеуказанному закону предельные (максимальные) индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги и индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на первый долгосрочный период устанавливаются в порядке и на период, которые предусмотрены основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, не позднее чем 1 мая 2014 года и вводятся в действие с 1 июля 2014 года.

## 2.7. Нормативы потребления коммунальных услуг в Алтайском крае

Нормативы потребления коммунальных услуг по холодному, горячему водоснабжению, отоплению, газоснабжению и электроснабжению, установленные Управлением в 2012 году начали применяться на территории Алтайского края с 1 января 2013 года.

Нормативы установлены согласно Правилам установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 (с изменениями от 16.04.2013).

Согласно Правилам нормативы потребления в многоквартирных домах разделены на две составляющие: внутри жилого помещения и на общедомовые нужды. Также введены новые нормативы на содержание земельных участков и надворных построек.

Нормативы определены с применением расчетного метода, за исключением нормативов по электроснабжению в жилых помещениях индивидуальных жилых домов, где количество данных приборного учета позволило применить метод аналогов.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 04.02.2013 № Пр-340, поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 01.03.2013 № ДК-П9-1327, приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 26.02.2013 № 67 «О создании межведомственной рабочей группы по выработке предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации» в целях недопущения роста платы граждан за коммунальные услуги на территории Алтайского края с 01.01.2013 распоряжением Администрации края от 14.03.2013 № 62-р перенесены сроки введения нормативов по отоплению и водоснабжению на 01.01.2014.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2013 № 344 внесены изменения в Правила предоставления коммунальных услуг, Правила установления и определения нормативов.

Управлением разработан план мероприятий по реализации на территории Алтайского края требований постановления Правительства Российской Федерации № 344. В рамках реализации данного плана, а также принимая во внимание протест прокуратуры Алтайского края на применение расчетного метода при определении нормативов потребления по холодному и

горячему водоснабжению и отоплению, в ноябре 2013 года начат расчет указанных нормативов методом аналогов.

Методика расчета нормативов методом аналогов предусматривает сбор и анализ первичных данных, которые могут быть получены только в результате межведомственного взаимодействия органов государственной власти края с органами местного самоуправления.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Администрация края распоряжением от 04.12.2013 № 446-р внесла поправки в распоряжение Администрации Алтайского края от 14.03.2013 № 62-р о переносе сроков введения в действие нормативов потребления по водоснабжению и отоплению с 01.01.2014 на 01.01.2015.

Нормативы потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утвержденные решением Управления от 14.11.2012 № 154 и от 19.12.2012 № 464 соответственно, действуют на территории Алтайского края с 01.01.2013. Срок действия нормативов потребления коммунальных услуг составляет не менее 3 лет.

## 2.8. Экономический эффект по результатам регулирования 2013 года

Экономический эффект определяется как разность между объемом необходимой валовой выручки регулируемой организации, рассчитанной на основе предложений организации, представленных в материалах дела об установлении тарифа и объемом необходимой валовой выручки, рассчитанной исходя из фактического установленного тарифа.

Экономия средств потребителей в результате проведенных экспертиз представленных материалов на тарифное регулирование на 2014 год составила 13,67 млрд. руб.

**Таблица № 6**

### **Экономический эффект по отраслям и сферам регулирования (млрд. руб.)**

Сфера регулирования	2014 год
Электроэнергетика	2,1
Теплоснабжение	8,430
Водоснабжение, водоотведение и утилизация ТБО	2,506
Газоснабжение	0,304
Социальная сфера	0,325
Всего:	13,67



### **3. Государственный контроль в сфере регулирования тарифов**

Одной из основных функций Управления является контроль за применением регулируемых государством цен (тарифов).

Вопросы государственного контроля (надзора) за государственной дисциплиной регулируемых цен (тарифов, надбавок, ставок, платы и т.п.) имеют актуальную социальную и экономическую значимость. В последние годы в сфере государственного контроля (надзора) интенсивно развивается законодательство на федеральном и региональном уровнях.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим указанную сферу, является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По результатам проведенного анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственного контроля (надзора) в сферах деятельности Управления, необходимо отметить принятие в 2013 году следующих правовых актов: постановления Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения», от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

В соответствии с положениями действующего законодательства план проведения проверок на 2013 год направлен Управлением в органы прокуратуры и включен в ежегодный сводный план проведения плановых проверок, утвержденный Генеральной прокуратурой Российской Федерации, размещен на ее официальном сайте в сети Интернет.

В рамках исполнения ежегодного сводного плана проведения плановых проверок, Управлением проведено 19 плановых проверок. По результатам 16 проверок выявлены нарушения в сфере ценообразования, применения регулируемых цен (тарифов, надбавок, ставок, платы и т.п.), энергосбережения и повышения энергетической эффективности, соблюдении требований стандартов раскрытия информации.

В течение 2013 года изменений в ежегодный план проведения проверок не вносилось. Проверки проведены в сроки, предусмотренные планом, и в полном объеме.

В 2013 году Управлением проведена 51 внеплановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по итогам 21 контрольного мероприятия выявлены нарушения.

Количественные показатели завершившихся плановых и внеплановых проверок в 2013 году в различных сферах деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному регулированию, представлены в следующей таблице:

Сферы деятельности, подлежащие государственному регулированию	Количество завершившихся проверок			Количество выявленных нарушений по результатам плановых и внеплановых проверок	Количество выданных предписаний (в т.ч. повторных)
	Плановые	Внеплановые			
		Проверка ранее выданных предписаний	По иным основаниям		
Электроснабжение	0	0	3	2	0
Теплоснабжение	7	3	3	12	7
Теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение	2	3	0	5	5
Теплоснабжение, водоснабжение	1	2	0	1	1
Водоснабжение, водоотведение	3	3	0	2	2
Водоснабжение	0	20	11	13	2
Реализация лекарственных препаратов	2	1	0	1	0
Перевозка пассажиров общественным транспортом	3	2	0	4	4
Утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов	1	0	0	0	0
Итого	19	34	17	40	21

Для повышения открытости и доступности информации о деятельности на официальном сайте Управления в сети Интернет размещается информация о результатах осуществления регионального государственного контроля (надзора) и принятии мер по результатам такого контроля, ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и другая информация.

В 2013 году по фактам выявленных нарушений при проведении контрольных мероприятий, а также систематического наблюдения и анализа информации Управлением вынесено 105 предписаний об устранении нарушений действующего законодательства в сфере ценообразования, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, стандартов раскрытия информации.

За отчетный период должностными лицами Управления рассмотрено по существу 22 дела об административных правонарушениях (меньше, чем в 2012 году на 18,5%).

В отношении 8 субъектов дела об административных правонарушениях прекращены в связи с малозначительностью совершенных правонарушений, в отношении 3 субъектов дела прекращены в связи с отсутствием события административного правонарушения и 1 дело об административном правонарушении прекращено по причине отсутствия состава административного правонарушения.

По результатам проведенных проверок, административных расследований, рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры, вынесено 10 постановлений о назначении административных наказаний в виде административных штрафов, в том числе:

1 – по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ – завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), по табачным изделиям завышение максимальной розничной цены, указанной производителем на каждой потребительской упаковке (пачке);

5 – по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ – занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования;

2 – по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов;

2 – по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ – непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, а также исполнения указанным органом полномочий по контролю (надзору), сбору информации, а равно их непредставление в указанный уполномоченным органом срок.

Сумма назначенных административных штрафов составила более 750 тыс. руб., что меньше, чем в 2012 году на 25 % (1010 тыс. руб.).

В 2013 году в виде штрафов, наложенных Управлением, в бюджеты поступило 513 тыс. руб. (в 2012 году в бюджеты поступило 670 тыс. руб. или на 23 % больше).

За отчетный период хозяйствующими субъектами обжаловано 4 постановления о назначении административного наказания. По итогам судебных рассмотрений судом прекращено производство по трем административным материалам вследствие малозначительности (по данным

делам Управлением проводилось административное расследование), одно постановление признано законным и обоснованным.

Во втором полугодии 2013 года Управлением сформирован план проведения проверок на 2014 год, предусматривающий проведение проверок в отношении 24 юридических лиц. Данный план направлен в органы прокуратуры и включен в ежегодный сводный план проведения плановых проверок на 2014 год, утвержденный Генеральной прокуратурой Российской Федерации и размещен на ее официальном сайте в сети Интернет.

Планирование проверок на 2014 год осуществлялось по принципу приоритета проведения документарных проверок, что обусловлено основными положениями проекта Концепции повышения результативности контрольно-надзорных органов на 2014 – 2018 годы.

#### 4. Межведомственное взаимодействие и связи с общественностью

В целях оптимизации взаимодействия Управления с общественными организациями, объединениями, физическими и юридическими лицами, учета потребностей организаций и граждан при реализации управленческих функций на основании постановлений Администрации Алтайского края от 23.04.2013 № 222 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами исполнительной власти Алтайского края, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих органах исполнительной власти», от 25.04.2013 № 230 «Об общественных советах при органах исполнительной власти Алтайского края» при Управлении создан Общественный совет.

Приказом Управления от 24.07.2013 № 76-пр «Об Общественном совете при управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов» утвержден состав Общественного совета в количестве 20 человек – представителей краевых общественных организаций, Общественной палаты Алтайского края, ученых-экспертов высших учебных заведений Алтайского края, представителей муниципальных образований районов и городских округов.

В течение 2013 года проведено 5 заседаний Общественного совета. На заседаниях Общественного совета рассмотрены вопросы установления тарифов на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к тарифной группе «Население», на 2014 год; установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, на 2014 год; об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям Алтайского края на 2014 год; о нормативах потребления коммунальных услуг.

Деятельность Общественного совета освещается на сайте Управления.

В 2013 году было проведено 13 заседаний Экспертного совета по электроэнергетике при Управлении.

В соответствии с п. 7 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» заключены соглашения об информационном взаимодействии со следующими органами:

- управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю;
- Сибирским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю;

– открытым акционерным обществом «Системный оператор Единой энергетической системы».

Представитель Управления входит в состав рабочей группы для осуществления внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти Алтайского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, созданной распоряжением Администрации Алтайского края от 24.06.2013 № 194-р в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27 декабря 2012 года.

Приказом Управления от 06.12.2013 № 137-пр была создана рабочая группа по расчету платы за технологическое присоединение к электрическим сетям Алтайского края на 2014 год. За период расчета платы за технологическое присоединение на территории Алтайского края на 2014 год проведено 3 заседания рабочей группы.

Управление при исполнении контрольно-надзорных функций осуществляет свою деятельность во взаимодействии с прокуратурой Алтайского края по вопросу согласования ежегодного плана проведения проверок, а также органами прокуратуры городов и районов Алтайского края в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных названными органами прокуратуры.

При осуществлении мероприятий по контролю Управление взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Алтайского края, органами местного самоуправления, в пределах полномочий, предоставленных действующим федеральным и региональным законодательством, путем направления запросов по вопросам, связанным с предметом проверок.

Кроме этого, Управлением на постоянной основе проводится работа по разъяснению требований действующего законодательства в сфере ценообразования и неотвратимости ответственности за нарушение данных нормативно-правовых установлений в форме проведения совещаний (в том числе выездных), методических семинаров и практических конференций.

Управление на постоянной основе взаимодействует с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти и регулируемые организациями в целях корректировки перечня регулируемых организаций.

В 2013 году информационно - разъяснительная работа с населением края и общественностью по вопросам государственного тарифного регулирования была выделена как приоритетное направление деятельности Управления.

В целях достижения открытости деятельности Управлением в течение 2013 года регулярно публиковалась в краевых и муниципальных СМИ Алтайского края информация о принятых тарифных решениях и общественно значимых изменениях тарифной политики.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Алтайского края, органами местного самоуправления, Общественной палатой в 2013 году Управлением организована и проведена серия зональных совещаний в городах края (Барнаул, Рубцовск, Бийск, Новоалтайск) по разъяснению актуальных, социально значимых вопросов тарифного регулирования.

В течение 2013 года начальник Управления провел четыре встречи с журналистами краевых СМИ, дважды ответил на вопросы онлайн форума, организованного на сайте Администрации Алтайского края, дал интервью ведущим краевым печатным изданиям.

В 2013 году Управлением проведены две комплексные информационные кампании: в феврале - августе 2013 года по теме: «Новый порядок учета электроэнергии для крупных потребителей с 1 июля 2013 года»; в июне - июле 2013 по теме: «Индексация тарифов на коммунальные услуги с 1 июля 2013 года».

Количество публикаций в краевых и муниципальных СМИ края по тарифной тематике в 2013 году превысило 1000.

Управление осуществляет постоянное взаимодействие с краевым информационным телеканалом «Катунь 24». Начальник и специалисты Управления в 2013 году многократно выступали экспертами в программе телеканала «Актуальное интервью» по вопросам ЖКХ.

С 2012 года в Управлении действует телефонная «горячая линия», куда в 2013 году поступило более 1500 обращений от жителей края.

## **5. Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Алтайском крае**

В рамках тарифного регулирования во исполнение действующего законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями, осуществляющими регулирующую деятельность, представлено 23 программы, в том числе 16 программ от территориальных сетевых организаций (ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири «Алтайэнерго», ОАО «Российские железные дороги», ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания», Филиал «Сибирский» ОАО «Оборонэнерго», ОАО «СК Алтайкрайэнерго», ООО «Барнаульская сетевая компания», Муниципальное унитарное многоотраслевое предприятие (ЗАО Сибирский), ОАО «Кучуксульфат», Холдинговая компания «Барнаултрансмаш», ЗАО «Алтайкровля», ОАО «Бийская льняная компания»; ООО «Управление механизации № 4», ЗАО «Техническое обслуживание», ОАО БПО «Сибприбормаш», ООО «Энергия-Транзит», ООО «Заринская сетевая компания»); 1 программа – от гарантирующего поставщика (ООО «Заринская городская электросеть»); 6 программ – от субъектов генерации (ОАО «Барнаульская генерация», ОАО «Барнаульская ТЭЦ-3», ОАО «Бийскэнерго», ОАО «Алтай-Кокс», ОАО «Кучуксульфат», ОАО «Черемновский сахарный завод»).

Программы и отчеты организаций отвечают требованиям решения Управления от 08.07.2010 № 16 «Об утверждении требований по энергосбережению и повышению энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности». Показатели представленных территориальными сетевыми организациями программ использовались при установлении единых (котловых) тарифов на 2014 год.

С целью обмена опытом передовых коммунальных предприятий Алтайского края в области энергосбережения, а также стимулирования практического применения мероприятий по энергосбережению Управлением запущен онлайн журнал «Энергоэффективный край».



## **6. Информационно-аналитическая деятельность**

### **6.1. Мониторинги ФСТ России**

Управление осуществляет сбор, обработку, анализ и представление информации в рамках мониторингов, проводимых ФСТ России, в том числе в формате электронных шаблонов.

В 2013 году Управлением подготовлен и направлен по системе ЕИАС Мониторинг 751 шаблон, в том числе 65 суммарных шаблона. Для формирования суммарных шаблонов Управлением подготовлено 13038 атомарных шаблонов.

### **6.2. Региональные мониторинги**

В 2013 году информационный обмен между Управлением и регулируемыми организациями, а также между Управлением и органами местного самоуправления осуществлялся в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи посредством ФГИС ЕИАС ФСТ России с использованием электронной подписи.

Информация (документы, материалы), представляемая посредством ФГИС ЕИАС ФСТ России, на территории Алтайского края используется для осуществления полномочий Управления, а также осуществления (достижения) следующих целей и задач:

- осуществление во взаимодействии с органами местного самоуправления ежемесячного сплошного наблюдения за изменением уровня платежей населения, проживающего на территориях соответствующих городских округов и муниципальных районов края, за коммунальные услуги;
- контроль динамики изменения полезного отпуска (формирование балансов производства и потребления коммунальных ресурсов) в разрезе муниципальных образований Алтайского края;
- выверка субъектного состава регулируемых организаций и основных показателей, учитываемых при формировании предельных индексов (тарифов) по Алтайскому краю;
- мониторинг фактических показателей деятельности регулируемых организаций;
- формирование базы принятых тарифных решений управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов;
- раскрытие информации теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, оказывающими услуги водоснабжения и водоотведения, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, а также опубликование на официальном сайте управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов информации, подлежащей раскрытию в соответствии со стандартами.

Проведение региональных мониторингов посредством ФГИС ЕИАС ФСТ России позволило обеспечить оперативность подготовки, принятия тарифных и ценовых решений, осуществления мониторинга и контроля мероприятий, проводимых в сфере государственного тарифного регулирования, развития государственной информационной системы, обеспечивающей оперативный сбор и обработку информации об устанавливаемых ценах (тарифах, нормативах) организаций, осуществляемых регулируемые виды деятельности на территории Алтайского края.

Всего за отчетный период с использованием ФГИС ЕИАС ФСТ России на территории Алтайского края обработано около 5000 шаблонов, поступивших от регулируемых организаций и администраций муниципальных образований (субъектов мониторинга).

### 6.3. Представление информации и аналитических данных по запросам органов государственной власти

В соответствии с постановлением Администрации края от 30.11.2011 № 696 «Об инвестиционных уполномоченных и иных субъектах инвестиционной деятельности Алтайского края, а также об организации их взаимодействия» Управлением ежеквартально подготавливались и направлялись отчеты о результатах деятельности инвестиционного уполномоченного по привлечению инвестиций в модернизацию экономики за 2013 год в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края.

На основании постановления Администрации Алтайского края от 01.08.2011 № 419 «Об утверждении порядка организации и осуществления мониторинга социально-экономического развития Алтайского края» Управлением ежеквартально направлялся в уполномоченный орган отчет об основных показателях тарифного регулирования и реализации тарифной политики в Алтайском крае.

Кроме того, Управление в течение 2013 года участвовало в подготовке материалов для ежегодного доклада Губернатора Алтайского края о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Алтайского края.

Во исполнение поручений Губернатора Алтайского края, а также поручений и запросов заместителей Губернатора Алтайского края подготовлены аналитические записки по регулируемым видам деятельности и ресурсоснабжающим организациям.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29.06.2013 № Пр-1392 федеральному инспектору в Алтайском крае представлена соответствующая аналитическая информация по вопросу обеспечения эффективности государственного контроля в энергетике, возложенного на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации, содержащегося в п. 2 «в» перечня поручений Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № Пр-716ГС, Управлением направлялись в Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе аналитические данные о подключении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, к ФГИС ЕИАС ФСТ России.

В течение 2013 года Управление осуществляло размещение информации о социально-экономическом развитии Алтайского края в автоматизированной информационной системе «Банк данных социально-экономического развития Алтайского края в составе автоматизированной системы мониторинга и оценки результативности деятельности органов государственной власти Алтайского края» в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

## **7. Работа с письмами, обращениями и поручениями**

В течение 2013 года работа с письмами осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», инструкциями по делопроизводству Администрации Алтайского края – от 06.09.2005 №640-р и управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов – от 13.04.2012 № 51-пр.

В соответствии с нормативными актами в Управлении определен порядок подготовки, оформления, прохождения, контроля за исполнением, учетом, хранением, печатанием, копированием и тиражированием документов. Документооборот в Управлении организован в соответствии с распоряжением Администрации Алтайского края от 29.12.2011 № 575-р, приказом Управления от 08.08.2012 № 156-пр. В основе документооборота – использование системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» (САДД «Дело»).

Работа по исполнению документов, связанных с поручениями и указаниями Президента Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Постановлением Администрации Алтайского края от 17.01.2012 № 15 «Об утверждении порядка исполнения в Администрации Алтайского края поручений и указаний Президента Российской Федерации».

За 2013 год обработано 18 163 документа, что на 1085 документов (на 17%) больше, чем в 2012 году.

В 2013 году Управлением зарегистрировано 9622 входящих документа, из них 4766 – входящие письма, 346 – обращения граждан, 3808 – информационные письма, 702 – заявления на установление тарифов. Исходящие из Управления документы группируются следующим образом: 5426 – инициативные письма, 416 – ответы на обращения граждан, 495 – письма в Администрацию Алтайского края и органы исполнительной власти края, 470 – извещения об открытии дел об установление тарифов, 333 – исходящие запросы, 33 – заявки на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, 1368 – исходящие ответы.

Соблюдение порядка рассмотрения обращений граждан и контроль за их своевременным рассмотрением позволили исключить случаи нарушения сроков подготовки ответов на обращения граждан.

## **8. Информационные технологии в деятельности Управления**

### **8.1. Связь, телекоммуникации и сайт Управления**

В 2013 году продолжена работа по наполнению, развитию и оптимизации официального сайта Управления ([www.altaitarif22.ru](http://www.altaitarif22.ru)). Количество посещений сайта в 2013 году составило 479760. Наиболее высокая посещаемость отмечена в I и IV кварталах 2013 года.

Структура сайта содержит общую информацию о регулирующем органе, нормативные документы, определяющие деятельность Управления, раздел принятых тарифных решений, раздел новостей, раздел, содержащий информацию о контрольной деятельности Управления и иную информацию, предусмотренную для обязательного размещения на сайтах органов власти Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

### **8.2. Развитие ФГИС ЕИАС ФСТ России**

В соответствии с поручениями, данными на заседании Совета Администрации Алтайского края, проведенном 9 марта 2011 года, Управлением организована работа по созданию на территории Алтайского края современной платформы государственного тарифного регулирования и контроля на базе регионального сегмента ЕИАС Алтайского края.

В течение 2013 года Управлением были проведены следующие мероприятия по развитию регионального сегмента ЕИАС Алтайского края:

1. Разработан и введен в эксплуатацию компонент регионального сегмента ЕИАС Алтайского края «Экспертная система анализа и контроля состояния регулируемой инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и электроэнергетики на территории Алтайского края» (модуль «БРИФ»). Модуль предназначен для формирования и поддержания в актуальном состоянии баз данных по объектам коммунальной инфраструктуры. Задача по формированию такой базы с использованием компонентов регионального сегмента ЕИАС Алтайского края была поставлена на заседании Совета Администрации Алтайского края, состоявшемся 20.03.2013. Исполнение данной задачи осуществляется во взаимодействии управления Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству и Управления.

В настоящее время работа по наполнению баз данных продолжается.

2. Осуществлен перенос базы данных регионального сегмента Алтайского края на аппаратные средства Управления.

На период разработки и отладки системы указанные базы размещались на серверах разработчика системы ООО «ИСМ». После монтажа и настройки программно-аппаратного комплекса регионального

сегмента ЕИАС Алтайского края, подключения его к локальной вычислительной сети Управления и сети Интернет, в целях оптимизации функционирования модулей и компонентов системы, а также в целях повышения информационной безопасности работа системы была переведена на региональный сервер, расположенный в помещении Управления.

3. В целях обеспечения бесперебойного функционирования программно-аппаратного комплекса регионального сегмента в части систем управления базами данных (СУБД) осуществлено продление технической поддержки СУБД Oracle на один год. Это позволит получать обновления СУБД, обращаться к оператору технической поддержки для устранения сбоев и нарушений в работе СУБД, поддерживать возможность установки новых версий установленных компонентов регионального сегмента ЕИАС и новых разработок, расширяющих функционал ЕИАС. По условиям государственного контракта исполнитель работ поддерживает в течение одного года с момента окончания работ синхронизацию и резервное копирование баз данных на свои сервера.

4. Функционирование регионального сегмента ЕИАС Алтайского края основано на нормативно-правовой базе государственного тарифного регулирования. Обеспечение методологического соответствия набора показателей и процедур информационной системы актуальным редакциям нормативных правовых актов, синхронизация базовых принципов функционирования регионального сегмента и ЕИАС в целом – необходимое условие сохранения применимости системы. В этих целях Управление приобрело абонемент на годовое сопровождение единой информационно-аналитической системы прогнозирования, анализа и контроля в сфере государственного регулирования тарифов (ЕИАС ФСТ России) на территории Алтайского края.

5. В течение отчетного периода введены в эксплуатацию новые модули регионального сегмента ЕИАС Алтайского края:

- База принятых тарифных решений (Модуль «БПТР»), сформирована база данных по всем тарифным решениям, принятым Управлением с момента образования;

- Модуль автоматизации деятельности контрольно-ревизионного отдела (Модуль «КРО»);

- Модуль проведения экономической экспертизы предложений регулируемых организаций об установлении тарифов в сфере ЖКХ (Модуль «Экспертиза ЖКХ»).

6. В 2013 году Управление приступило к реализации проекта формирования балансов производства и потребления коммунальных ресурсов в разрезе муниципальных образований Алтайского края. Данный инструмент предназначен для координации и синхронизации баз данных о различных характеристиках регулируемых сфер. Баланс взаимоувязывает базы данных об объектах коммунальной инфраструктуры, о потребителях коммунальных ресурсов и перечне регулируемых организаций, а также транслирует сигналы об изменениях в одной из них во все остальные.

Развитие регионального сегмента ЕИАС Алтайского края в отчетном периоде проходило в соответствии с ранее определенными приоритетами развития, к которым относятся:

- применение регионального сегмента во всех сферах деятельности Управления;
- использование единой платформы государственного тарифного регулирования и контроля на территории Алтайского края;
- комплексная автоматизация рабочих процессов государственного тарифного регулирования и контроля.

## 9. Финансовая деятельность Управления в 2013 году

Управление обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать. Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств краевого бюджета. Подведомственных бюджетных учреждений Управление не имеет, предпринимательской деятельности не осуществляет. Целевые программы отсутствуют.

Управление недвижимым имуществом не располагает и размещается в помещении, арендованном у ОАО «Сбербанк России» (договор аренды нежилого помещения от 28.12.2012 года № 1) со сроком аренды 5 лет.

В 2013 году приобретались основные фонды в связи с производственной необходимостью. Балансовая стоимость основных средств на 01.01.2014 по сравнению с данными на начало 2013 возросла на 1 484,0 тыс.руб. и составила 22 649,8 тыс.руб, что составило 7 % прироста. Основные средства на балансе Управления находятся на праве оперативного управления.

Стоимость материальных запасов сложилась в сумме 1 362,5 тыс.руб., или 10,8 % от общей стоимости нефинансовых активов.

В связи с увеличением штатных единиц в 2014 году на 13 человек (приказ Управления от 09.10.2013 №104/1-пр), потребность в основных фондах возросла и составила 2 096 000,00 рублей (в том числе обновление сервера Управления).

Для улучшения состояния объектов основных средств проводится их текущий ремонт, а также плановая замена вычислительной техники. В целях обеспечения сохранности нефинансовых активов проводится инвентаризация.

Постановлением Администрации Алтайского края от 20.09.2011 № 532 был дан старт созданию на территории Алтайского края современной платформы государственного тарифного регулирования и контроля на базе регионального сегмента ФГИС ЕИАС ФСТ России.

Общий объем бюджетного финансирования, выделенного на развитие регионального сегмента ЕИАС Алтайского края, составляет 9 970 000,00 рублей, фактически освоено 9 478 373,91 рублей.

В 2013 году на содержание Управления были утверждены бюджетные назначения в размере 72 413,0 тыс. рублей, в том числе на проведение экспертиз материалов, представленных регулируемые организациями, – 1 910,0 тыс.руб. Исполнено бюджетных назначений 91,9 %, что составило 66 540,6 тыс. рублей в том числе:

– оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 39 364,5 тыс.руб. (95,3%);

– приобретение товаров, работ, услуг – 27 176,1 тыс. руб. (87,3%).

Неполное освоение бюджетных средств связано с наличием вакантных должностей государственной гражданской службы в Управлении, с экономией средств, возникшей в части сумм превышения базы для



начисления страховых взносов в отношении каждого физического лица, установленного действующим законодательством, с экономией по торгам, а также с невыполнением подрядными организациями фактических объемов услуг по экспертизе материалов.

По итогам исполнения доходной части краевого бюджета за 2013 год: поступление доходов составило 516 450,94 рублей. В структуре доходов основным доходным источником являются денежные взыскания (штрафы), наложенные на организации за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), – 80,0% поступлений (за 2012 год их удельный вес составил 52,4%), прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) за ненадлежащее исполнение государственных контрактов – 13,6% поступлений, возврат дебиторской задолженности прошлых лет – 6,3%.

В течение 2013 года в Управлении проводились внешние контрольные проверки. По результатам проверок выписаны акты об устранении выявленных нарушений, а также выставлены протесты прокуратуры. В результате, Управление отменило (приостановило) действие принятых решений и устранило выявленные нарушения.

## **10. Приоритетные направления тарифной политики Алтайского края на 2014 год**

1. Применение модулей регионального сегмента ЕИАС Алтайского края «Экспертиза ЖКХ» и «Экспертиза электроэнергетики» для приема тарифных заявок в электронном виде, экономической и технической экспертизы предложений организаций, подготовки, рассмотрения и публикации тарифных решений.

2. Формирование электронных баз данных по объектам коммунальной инфраструктуры во взаимодействии с Главным управлением строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края и органами местного самоуправления.

3. Создание с использованием регионального сегмента ЕИАС Алтайского края механизма мониторинга уровня платежей потребителей за коммунальные услуги с привлечением органов местного самоуправления.

4. Обеспечение прав граждан на приобретение коммунальных услуг по тарифам, установленным в соответствии с требованиями законодательства.

5. Повышение квалификации государственных гражданских служащих Управления. Проведение обучающих курсов и семинаров для специалистов регулируемых организаций и органов местного самоуправления.

6. Разработка превентивных антикризисных мер, направленных на сдерживание роста социальной напряженности в период повышения регулируемых цен (тарифов) с 1 июля 2014 года и в период введения на территории края нормативов потребления коммунальных услуг по водоснабжению и отоплению, определенных методом аналогов.

**Организационная структура управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов**

